

### REGISTRO NOTIFICACION POR ESTADO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso: GE Gestión de Enlace Código: RGE-25 Versión: 01

## SECRETARIA COMUN - SECRETARIA GENERAL NOTIFICACION POR ESTADO

	CONTENIDO DE LA NOTIFICACIÓN								
TIPO DE PROCESO	ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL								
ENTIDAD	ADMINISTRACION MUNICIPAL DE HONDA – TOLIMA								
AFECTADA									
IDENTIFICACION	112-025-2019								
PROCESO									
PERSONAS A NOTIFICAR	SR. WILYAN JAIR GALARRAGA GUZMAN y otros, a las compañías aseguradoras LA PREVISORA S.A y CONFIANZA a través de sus apoderados.								
TIPO DE AUTO	AUTO MEDIANTE EL CUAL SE CORRE TRASLADO DE UNAS OBJECIONES								
	DEL INFORME TECNICO								
FECHA DEL AUTO	27 DE MAYO DE 2021								
RECURSOS QUE	NO PROCEDE RECURSO								
PROCEDEN									

Se fija el presente **ESTADO** en un lugar público y visible de la Cartelera de la Secretaría Común - Secretaria General de la Contraloría Departamental del Tolima a las 7:45 a.m., del día 01 de Junio de 2021.

ANDREA CAROLINA VARGAS SERRATO

Secretaria General

### **NOTA DE DESFIJACION DEL ESTADO**

El presente **ESTADO** permaneció fijado en un lugar público y visible de la Secretaría Común - Secretaría General de la Contraloría Departamental del Tolima, desde la hora y fecha fijada hasta el mismo día 01 de Junio de 2021 hasta las 6:00 pm.

**ANDREA CAROLINA VARGAS SERRATO** 

Secretaria General



AUTO MEDIANTE EL CUAL SE CORRE TRASLADO DE UNAS OBJECCIONES DEL INFORME TECNICO EN EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL DEL EXPEDIENTE RADICADO CON EL NUMERO 112-025-019

Ibagué, Veintisiete (27) de mayo de Dos Mil Veintiuno (2021).

# IDENTIFICACIÓN DE LA ENTIDAD ESTATAL AFECTADA

ENTIDAD LUGAR

NIT. REPRESENTANTE LEGAL ADMINISTRACION MUNICIPAL

HONDA TOLIMA No. 800100058-8

**RICHAR FABIAN CARDOZO** 

#### IDENTIFICACIÓN DE LOS PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES

**NOMBRE** 

**CEDULA DE CIUDADANIA** 

**CARGO** 

JUAN GUILLERMO BELTRAN AMORTEGUI

No. 80.084.497 de Bogotá

Alcalde Municipal y ordenador del gasto del Contrato de Obra No. 210 del 20 de

diciembre de 2017

**NOMBRE** 

**CEDULA DE CIUDADANIA** 

**CARGO** 

LUZ STELLA AYALA VIATELA No. 38.282.324 de Honda

Secretaria de Planeación y Desarrollo Físico - Supervisor del Contrato de Obra No. 210 del

20 de diciembre de 2017

**NOMBRE** 

NIT

CARGO

**CONSORCIO PADILLA 2017** 

No. 901.140.620-5

Contratista del Contrato de Obra No. 210 del

20 de diciembre de 2017

## IDENTIFICACIÓN DE LOS TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES

COMPAÑÍA ASEGURADORA

NIT.

CLASE DE PÓLIZA

FECHA DE EXPEDICIÓN

PÓLIZA VIGENCIA

RIESGO

**VALOR ASEGURADO** 

LA PREVISORA SA.

860.002.400-2

Manejo Global-Sector Oficial

26 de Julio de 2017

No. 3000317

21 de Julio de 2017/21 de Julio de 2018 Delitos contra la Administración Pública

\$100.000.000,00 (folio 29).

COMPAÑÍA ASEGURADORA

NIT.

CLASE DE PÓLIZA

FECHA DE EXPEDICIÓN

**SEGUROS CONFIANZA.** 

860.079.374-9

De cumplimiento

21 de Diciembre de 2017

j Vigilemos lo que es de Todos!

+57 (8) 261 1167 - 261 1169 🖀

despacho.contraloria@contraloriatolima.gov.co 🖾

www.contraloriatolima.gov.co ⊗



PÓLIZA VIGENCIA No. 17 GU 046009

20 de Diciembre de 2017/20 de mayo de

2018

RIESGO VALOR ASEGURADO

Cumplimiento del Contrato \$21.824.726,40 (folio 34).

Los suscritos funcionarios de conocimiento y sustanciador de la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Departamental del Tolima, teniendo en cuenta que mediante Auto de Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 032 del 10 de abril de 2019, proferido dentro del proceso radicado bajo el número 112 - 025-019, adelantado ante la ADMINISTRACION MUNICIPAL DE HONDA TOLIMA, se decidió vincular como presuntos responsables fiscales a los señores: JUAN GUILLERMO BELTRAN AMORTEGUI, Cédula de Ciudadanía No. 80.084.497 de Bogotá D. C., en calidad de Alcalde Municipal de Honda desde el 1º de enero de 2016 hasta la fecha y ordenador del gasto del Contrato No. 210 de 2017; LUZ STELLA AYALA VIATELA, Cedula de Ciudadanía No. 38.282.324 de Honda Tolima, en calidad de Secretaria de Planeación y Desarrollo Físico, desde el 1º de enero de 2016 hasta 16 de Julio de 2018 y Supervisora del Contrato No. 210 del 20 de diciembre de 2017: CONSORCIO PADILLA 2017, NIT. No. 901.140.620-5, en condición de contratista del Contrato No. 210 del 20 de Diciembre de 2017, representado legalmente por los señores BERNABE ALEXANDRO RONDON GUTIERREZ y NELSON ENRIQUE SANCHEZ CORTES, en su condición Consorciados y Representante legal Principal y Representante legal suplente respectivamente y como tercero civilmente responsable la Compañía Aseguradora LA PREVISORA SA, NIT. 860.002.400-2, Clase de Póliza Manejo Global-Sector Oficial, Fecha de Expedición 26 de Julio de 2017, Póliza No. 3000317, Vigencia del 21 de Julio de 2017 al 21 de Julio de 2018, Riesgo Delitos contra la Administración Pública, Valor Asegurado\$100.000.000,00 (folio 29) y la Compañía Aseguradora **SEGUROS CONFIANZA**, NIT. No. 860.079.374-9, Clase de Póliza De cumplimiento, Fecha de Expedición 21 de Diciembre de 2017, Póliza No. 17 GU 046009, Vigencia 20 de Diciembre de 2017/20 de mayo de 2018, Riesgo Cumplimiento del Contrato, Valor Asegurado \$21.824.726,40 (folios 36-43), causando un posible detrimento al Erario del Ente Municipal en la suma de \$23.026.119,72.

Al respecto es necesario manifestar que el artículo 117 de la Ley 1474 del 12 de Julio de 2011, establece: "Informes Técnicos. Los órganos de vigilancia y control fiscal podrán comisionar a sus funcionarios para que rindan informes técnicos que se relacionen con su profesión o especialización. Así mismo podrán requerir a entidades públicas o particulares, para que en forma gratuita rindan informes técnicos o especializados que se relacionen con su naturaleza y objeto. Estas pruebas estarán destinadas a demostrar o ilustrar hechos que interesen al proceso..."

Así las cosas existe dentro del material probatorio el Informe técnico rendido por la Ingeniera **LINA JOHANA FLOREZ DIAZ**, Profesional Universitario adscrita a la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente de la Contraloría Departamental del Tolima (folios 2-4), donde manifiesta:

"La Administración Municipal de Honda Tolima, en marco de una Urgencia Manifiesta, suscribió el Contrato de Obra No. 210 de fecha 20 de diciembre de 2017 con el Contratista Consorcio Padilla 2017, el cual tuvo como objeto "Obra Civil para la Rehabilitación Alcantarillado Carrera 20 entre calles 9 y 10 Cuesta Padilla IVigilentos lo que es de Todos!

+57 (8) 261 1167 - 261 1169 🕿

despacho.contraloria@contraloriatolima.gov.co

www.contratoriatolima.gov.co







del Municipio de Honda", por valor de \$218 247.264, al cual se adicionó la suma de \$37 600.152 y en plazo se adicionó 20 días; para un total ejecutado de \$255 847.416, con plazo de ejecución de un (1) mes y 20 días

Que en desarrollo de la Auditoría Exprés realizada al **Municipio de Honda**, en cumplimiento de la denuncia D-019-2018 y revisada la información que reposa en el expediente contractual y a la visita realizada a la obra con la Ingeniera Civil **LINA JOHANNA FLÓREZ DIAZ**, Profesional Universitaria, adscrita a la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente, el Ente de Control evidenció con base en el informe técnico emitido por la Profesional en Ingeniería Civil, donde relaciona que "Al realizar el análisis por parte de la auditoria, al cálculo de las cantidades de "**Demolición de concreto hidráulico estructural en vía**", se encontró que en la memoria de cálculo existente en el expediente, se toma como área de demolición para la construcción de la red principal un valor de **318,17 M2**, valor este, superior al calculado con los datos que se establecen en las áreas calculadas en el ítem de excavación, como se muestra a continuación:

CONTRATO DE OBRA PUBLICA NO 210 DEL 20 DE DICIEMBRE DE 2017  ALCALDIA MUNICIPAL DE HONDA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO FÍSICO											ORMITO: "Contrato de Cuela dull para l'amentilità diù albantà del é de contrato de l'este del contrato del contr									
	MEMORIA DE CANTIDADES										See HOME SEE									
APTRICE Y	atrico: 🍌 🖟 ini-maritacion alcantavullado cambra identre calleg e y ud clesta facirla del municipio di											DE HOHADA, TOURA	[REFERENCIA] 3							
ieac'	Description on C	aperota b	minum temp	pergraph you, The st	at on via								······ {	UNEXA	<b>3</b> °s35.4	#13		SCF CHEST	44	3.6
						AREA	10'00	VACEOS		, Adit A	1		***********	33.4	25, 777					
Local 7	CACHINAD			1913,EM	ALTO:	an management	1,49830	THE PERSON NAMED IN		PARCIAL					N. PLA	HO	1700	\$45 WY		
	nineen, inten Frank,			ئىنىتىنىڭ 1	**********	and the			-	LALLASSEEL	1		1	TI	1.1.	7 7	i L	4		L - L
ONICHIAGO	inn non	153	2.6	ļ-rrii	1630	623		and the state of t	-esseriment	lion "	6.25	* * *	ile nati		4 Me. 3	44	*			77
OMICILIA/BA	1,00	1.23	376	hy	0.20	8.15	\$		in a constant	0,00	0.25 0.15			3 .		4	war jor		* * *	
CHAICHANGA	1,00	D. 10	3(16)	The same	0,70	0.12	1			1000	10,225	75								-
OMICHDRESA.	1.53	0.90	&.9s		0.20 0.20	0,14	المستست	was at the contract of		0,00	6,14 6,16	(A)					200024024	DEST PROPERTY AND PARTY OF THE		PERSONAL SE
OMICILIARYA	1,00	1.00	0.75	1	0,20		Lingman	***************************************		0.00	9.15	LA T					40 44	in the service is		az sapr zan z
OMICH GREA	1.00	- 3	3.75	-	0.20	3.25	. Forement	4,000		5.00	0,28	Į						ender		
CHARTE DURING	weether the same	1.00		<u> </u>	0.20	0.13	<u></u>		Springer	80,00 0,00	V 8,75	turius.	min t				3000		ž.	
XINGELIAREA XINGELIAREA	\$ D60	100	275	****	are:	2,17		***************************************	MARINEWAY	200	0.15 5.75	The market had	A COLUMN TO	A 17	W	Particular D				*******
SOMETHINGS.	1.00	30		-	23027	320	·		<del></del>	0.00	**************************************	The state of the s			200	and arracted of	2 (Salarana)	tarifori 🖁	XX	
XXXICE (ASA		1 20	376	·	358	9.59	and the second	-1744-00/2744-14	Printerioris	0.00	8,54 0,54		1			4	A. 15.5	Lahai	······································	
NOW ICE AND A	£23	1 50	2.16	d distances	0.20	0.35	4	-dayanalania-m		\$ 0.00	· 0,33.	A Property (	A Same	The world	220 94		4		120	
ANALSTINES	1,011 1,000 1,000	2.30	×275	ğerkinde vin	1 020	QAX.	3 worm	(/or.:seor/ea	S. C.	0,00	8,48	13 "	3.240	took ? Alekaning	Sprange 1	1000	1	W. W. C.	ANGEL STATE	400
MOUNTED PAR	\$30	2.16	4.75	generalism were ge	220	0,32	eğ surti. 11. veş	T.A. TIMM	\$	0.00	10.22	F'			100400	E PSW WE	Seminton		** # - }	10 A
A HEAR SCHALE	120	1180	0.15	*********	0.20	6.73	i citter annual		Sucreens	E.20	921	<b>1</b> ~′						Same a	Manua .	و ش
ATHIOUSAPIA	4 208,177		44.00	-	9.20.	,63,30°				0,00	ES ES	***		, popú					•	
compromensations.	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,		-	Junioren	.,125,000,00	Seri-Risoneral			<u> </u>	[	rifiranior	<del></del>			40 grand June	-{}-				jan er
	and the second s		yermerca.	ļ.,	<b>}</b>		*****	9X86-00-434	framim	profesion.		- married of statement of the statement	-arbonang	~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~	~- <del></del>		~	verindjer vorib		******
,	College de entre regione qu	<u> </u>	particular.	\$		-	4	422304	AKEMIA			frame many - transfer	}·	나무네를 다 되다를 했다.		angles of the	~~	> · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	,	\$~ * * <b>\$</b> <
		ـــــنية	<del></del>	101	-	1	أسسنسان		·	ž	67.05	<del></del>			,					
		_	V/Menten/more-in-	***********			·····					<u></u>								
TOTAL DVS	CORES	r				<del></del>		······································			-	7								
- The second second	Adam and an	*·····		***************************************			<del>-,</del>	**********			1								,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,	
					120	ni italiani	ei, eteller mi	nadan po	Spent of	ha - ANTECO	ી જા	isko pixidaya	erbit ci	vater-18-						
- Andrewson and the Control of the C					27				•••		11111									
C		· .		. ) .	77						100									
-	***		-		1						, J	Ų.								
o nerviage a	i Dwinner m		Minus Marie	A. 14	r,						Χ.									

Por lo tanto la auditoria al reemplazar este valor en el cálculo de cantidades de la actividad de "demolición de concreto Hidráulico estructural en la vía" se tiene:

DEMOLICION DE CONCRETO HIDRAULICO ESTRUCTURAL EN VIA									
DESCRIPCIÓN	VOLUMEN								
TOTAL DOMICILIARIAS	16,875	0,2	3,375						
RED PRINCIPAL	233,0755	0,2	46,6151						
TOTAL			49,9901						

Así mismo en el ítem 1.13 "cargue y retiro de sobrantes" existe una diferencias en las cantidades considerando que disminuye la cantidad del volumen de demolición de concreto así:

DEMOLICION DE CONCRETO HIDRAULICO ESTRUCTURAL EN VIA									
DESCRIPCIÓN	VOLUMEN (M3)	EXPANCIÓN	VOLUMEN TOTAL						
Excavación manual	72,49	1,3	94,237						
Excavación mecánica	683,67	1,3	888,771						
Demolición de concreto	49,9901	1,3	64,98713						

j Vigilemos lo que es de Todos!

+57 (8) 261 1167 - 261 1169 @

despacho.contraloria@contraloriatolima.gov.co

www.contraloriatolima.gov.co 🤮



**TOTAL** 

1.048,00

Por lo anterior, al realizar el cálculo en el cuadro de costos y presupuestos, establecidos en el acta de recibo final se tiene una diferencia de **\$ 2.118.277,96** como se muestra a continuación:

ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	V/R UNITARIO CONTRATO	CANTIDADES RECONOCIDA	V/R TOTAL CONTRATO	CANTIDAD AUDITORIA	V/R TOTAL AUDITORIA	DIFERENCIA CANTIDADES
1.8	Demolición de concreto hidraulico estructural en via	M3	\$ 79.653,00	67,01	\$ 5.337.467,88	49,9901	\$ 3.981.861,44	\$ 1.355.606,44
1.13	Cargue y retiro de sobrantes a distancia no mayor 10Km	М3	\$ 34.480,00	1070,12	\$ 36.897.711,52	1048	\$ 36.135,040,00	\$ 762.671,52
TOTAL								

De igual manera, "revisada la documentación que soporta la ejecución del contrato se evidencia que dentro de los "Ítems no previstos" se establece la actividad de: NP-7 "Suministro y compactación de material para relleno tipo base", reemplazando esta, la actividad de "Relleno en recebo compactado", lo anterior sin que exista un estudio técnico que así lo determine,

Es de aclarar que el materia de "base granular", se utiliza para la conformación de las estructuras de pavimento, ya que es la capa que se encuentra bajo la capa de rodadura de un pavimento asfaltico pues su principal propiedad es la de poseer alta resistencia a la deformación para soportar las altas presiones que recibe.

Por lo anterior la auditoría técnica considera, que realizar rellenos con material de base, solo genera costos adicionales al proyecto el cual se incrementó en valor de **\$20.907.841,76**, respecto a los rellenos con recebo, más aun considerando que la intervención en la vía, es decir, la zanjas se entregaron a nivel de subrasante, pues la alcaldía de Honda suscribió contrato de obra 150 del 06 de septiembre de 2018 con el objeto de pavimentar la carrera 20 entre calles 9 y 10 cuesta padilla".

Situación que lleva al ente de control a evidenciar claramente que la Alcaldía del municipio de Honda realizó una gestión fiscal antieconómica al encontrar que en la memoria de cálculo existente en el expediente, se tomó como área de demolición para la construcción de la red principal un valor de 318,17 M2, valor este, superior al calculado con los datos que se establecen en las áreas calculadas en el ítem de excavación; situación que al realizar el cálculo en el cuadro de costos y presupuestos, establecidos en el acta de recibo final, la cual hace parte del expediente contractual, se encontró una diferencia de \$2´118.277,96. Así como también, la auditoría técnica considera, que realizar rellenos con material de base, solo genera costos adicionales al proyecto el cual se incrementó en valor de \$20´907.841,76, respecto a los rellenos con recebo, más aun considerando que la intervención en la vía, es decir, la zanjas se entregaron a nivel de subrasante; generando un presunto detrimento patrimonial a la alcaldía de Honda, por valor de VEINTITRES MILLONES VEINTISEIS MIL CIENTO DIECINUEVE PESOS CON 72/100 (\$23´026.119,72); como también, se evidenció que el contrato a la fecha no ha sido liquidado".

Esta dirección, conforme al contenido del artículo 117 de la Ley 1474 de 2011, que establece que "El informe se pondrá a disposición de los sujetos procesales para que ejerzan su derecho de defensa y contradicción, por el término que sea establecido por el funcionario competente, de acuerdo con la complejidad del mismo", dio traslado a los vinculados dentro del proceso mediante auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal 032 del 10 de abril de 2019 (folios 36-43).

Así las cosas presentan objeciones al informe dentro del término, los señores JUAN GUILLERMO BELTRAN AMORTEGUI (folios 119-210); LUZ STELLA AYALA VIATELA

I Vigilemos lo que es de Todos! +57 (8) 261 1167 - 261 1169 🖀

despacho.contraloria@contraloriatolima.gov.co

www.contraloriatelima.gov.co



251

(folios 224-227); **BERNABE ALEXANDRO RONDON GUTIERREZ**, Representante legal del Consorcio Padilla 2017 (folios 236-237) y **NELSOM ENRIQUE SANCHEZ CORTES**, consorciado del Consorcio Padilla 2017 (folio 240). Siendo necesario trasladar por el termino de 10 días las objeciones presentadas por las partes vinculadas, a la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente de la Contraloría Departamental del Tolima, a fin que se pronuncie sobre las citadas objeciones presentadas al informe técnico que soporta el hallazgo fiscal No. 011 del 15 de febrero de 2019 y por el cual se apertura el presente proceso ordinario, ello a fin de poder esclarecer los hechos materia de investigación y lograr tener la certeza que permita la toma de decisión fiscal.

Por lo anteriormente expuesto, la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Departamental del Tolima.

#### RESUELVE

ARTICULO PRIMERO Ordénese Correr traslado por el termino de 10 días a la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente de la Contraloría Departamental del Tolima, las objeciones presentada por parte de los señores: JUAN GUILLERMO BELTRAN AMORTEGUI (folios 119-210); LUZ STELLA AYALA VIATELA (folios 224-227); BERNABE ALEXANDRO RONDON GUTIERREZ, Representante legal del Consorcio Padilla 2017 (folios 236-237) y NELSON ENRIQUE SANCHEZ CORTES, consorciado del Consorcio Padilla 2017 (folio 240), al informe técnico emitido porla Ingeniera LINA JOHANA FLOREZ DIAZ, Profesional Universitario adscrita a la Dirección Técnica de Control Fiscal y Medio Ambiente de la Contraloría Departamental del Tolima, con el fin de que se emita el respectivo pronunciamiento técnico conforme a la parte motiva del presente auto.

### **ARTICULO SEGUNDO** Notificar por **ESTADO** la presente decisión a los señores:

- ➤ WILYAN JAIR GALARRAGA GUZMAN, Cedula de Ciudadanía No. 18.392.297 de Calarcá y TP. No. 75.943 del C. S. de la J, en calidad de apoderado del señor JUAN GUILLERMO BELTRAN AMORTEGUI, Cedula de Ciudadanía No. 80-084.497 de Bogotá, en calidad de Alcalde Municipal y ordenador del gasto del Contrato 210 del 20 de diciembre de 2017.
- ➤ LUZ STELLA AYALA VIATELA, identificada con la Cedula de Ciudadanía No. 38.282.324 de Honda, en calidad de Secretaria de Planeación y Desarrollo Físico – Supervisor del Contrato No. 210 del 20 de diciembre de 2017.
- ▶ BERNABE ALEXANDRO RONDON GUTIERREZ, identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 93.409.868 de Ibagué, Representante legal del Consorcio Padilla 2017.
- > NELSON ENRIQUE SANCHEZ CORTES, identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 93.133.491 del Espinal, Consorciado del Consorcio Padilla 2017.
- CARLOS ALFONSO CIFUENTES NEIRA, Cedula de Ciudadanía No. 3.229.436 de Bogotá y TP. No. 22.398 del C. S. de la J., en calidad de apoderado de la Compañía Aseguradora LA PREVISORA SA, en virtud de la póliza de manejo 3000317, como tercero civilmente responsable.
- ➤ La Compañía Aseguradora CONFIANZA, en virtud de la póliza de cumplimiento 17 GU 046009, Conforme a la paite motiva del presente auto.

i Vigilemos lo que es de Todos! +57 (8) 261 1167 - 261 1169 &

despacho.contraloria@contraloriatolima.gov.co

www.contraloriatolima.gov.co 😵





ARTICULO TERCERO

Remítase a la Secretaria General y Común para lo de su

competencia

NOTIFIQUESE, Y CUMPLASE

**CRISTHIAN RICARDO ABELLO ZAPATA** 

Director Técnico de Responsabilidad Fiscal

JULIO NUÑEZ

Profesional Universitario